

**NORGES IDRETTSFORBUNDS LOVUTVALG
(2023-2025)**

PROTOKOLL FRA MØTE NR. 1

Til stede: Tuva Wolff Eikrem, Kjersti Elvestad, Alexander Horn, Kaare M. Risung og Tore Thallaug

I tillegg deltok: Linn Haug Holm og Stein Nilsen

Dato: 26. juni 2023

Behandlingsmåte: Teams-møte 14. juni 2023 og etterfølgende skriftlig behandling

Møte 1 sak 01/23-25 Innarbeidelse av endringer i NIFs lov og NIFs sanksjonsregelverk vedtatt på Idrettstinget 2023

Iht. fullmakt gitt av Idrettstinget 2023 i sak 18.1, innarbeidet NIFs lovutvalg følgende lovendringer vedtatt på Idrettstinget 2023 i samsvar med godkjent protokoll:

Endringer med umiddelbar ikrafttredelse i sak

- 17.2 NIFs lov § 1-2 (3) – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.15 NIFs lov § 3-4 (1) – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.17 NIFs lov § 4-1 (2) – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.18 NIFs lov § 4-4 – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.20 NIFs lov § 4-6 (9) – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.34 NIFs sanksjonsregelverk § 1-12-3-2 (4) – Forslag fra Norges Studentidrettsforbund

Endringer som trer i kraft senest 1. januar 2024:

- 17.4 NIFs lov §§ 2-4 (6), 2-11 (5) og 2-12 (9) – Forslag fra Norges Studentidrettsforbund, Norges Bedriftsidrettsforbund, Norges Brettforbund, Norges Triatlonforbund, Norges Motorsportforbund, Norges Fekteforbund og Norges Fleridrettsforbund
- 17.6 NIFs lov § 2-5 (3) – Forslag fra Norges Basketballforbund
- 17.9 NIFs lov § 3-2 (1) b) – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.12 NIFs lov § 3-2 (1) c) annet avsnitt, tredje avsnitt og nytt fjerde avsnitt – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.13 NIFs lov § 3-2 (1) d) – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.16 NIFs lov § 3-6 – Forslag fra Idrettsstyret
- 17.24 NIFs lov § 10-2 (2) – Forslag fra Idrettsstyret

Hva gjelder sak 17.34 besluttet lovutvalget å innarbeide lovendringen slik: *Beviskravet skal være klar sannsynlighetsovervekt*. Se sak 02/23-25 for nærmere begrunnelse.

Møte 1 sak 02/23-25 Ikrafttredelse av endring i NIFs sanksjonsregelverk i sak 17.34 vedtatt på Idrettstinget 2023

Idrettstinget 2023 vedtok i sak 17.34 umiddelbar ikrafttredelse for endring NIFs sanksjonsregelverk § 1-12-3-2 (4). Administrasjonen har bedt lovutvalget om en uttalelse om når skjæringstidspunktet skal være for saker som behandles etter regelendringen.

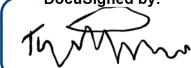
Lovutvalgets uttalelse:

Endringen består i at *Enhver rimelig tvil skal komme på talte til gode* er endret til *Bevisbyrden skal være klar sannsynlighetsovervekt*.

Lovutvalget fant det klart at skjæringstidspunktet for behandling av saker etter regelendringen må være *handlingstidspunktet*. Dette er best i tråd med tilbakevirkningsforbudet i Grunnloven § 97 og straffeloven § 3, første ledd, første setning som slår fast at *Straffelovgivningen på handlingstidspunktet anvendes*. Det er i flere Høyesterettssaker slått fast at begrepet *Straffelovgivningen* omfatter skyldkravet. Det er i teorien (Andenæs/Fliflet, Statsforfatningen i Norge, 11. utg., Oslo 2017 s. 583) lagt til grunn at det samme gjelder beviskravene.

Lovendringen viser til bevisbyrden (som knyttes til hvilken av partene som har bevisbyrden), som prinsipielt er noe annet enn beviskravene (som knyttes til graden av bevis). Lovutvalget fant - på bakgrunn av den skriftlige motivasjonen for lovendringen, samt diskusjonen på Idrettstinget - at endringen er ment å redusere kravene til bevisets styrke og mener at dette også bør reflekteres i ordlyden. Lovutvalget mener derfor at ordet *Bevisbyrden* må endres til *Beviskravet* og at en slik endring ligger innenfor den fullmakten Idrettstinget har gitt Lovutvalget til å *foreta nødvendige språklige endringer, korreksjoner ...*

I lovendringen brukes videre begrepet *klar sannsynlighetsovervekt*. Lovutvalget er usikker på om det med dette er ment det samme som *kvalifisert sannsynlighetsovervekt*, som er det begrepet som i alminnelighet benyttes innenfor strafferettspleien. Lovutvalget noterte imidlertid fra diskusjonen på Idrettstinget at meningen er at beviskravet for *klar sannsynlighetsovervekt* skal ligge på 75-80 % sannsynlighet og således i praksis innebære et beviskrav som ikke skiller seg særlig fra det mer innarbeidede beviskravet *kvalifisert sannsynlighetsovervekt*. Lovutvalget hadde imidlertid ikke tilstrekkelig grunnlag for å konkludere med at en eventuell endring fra *klar sannsynlighetsovervekt* til *kvalifisert sannsynlighetsovervekt* er en språklig endring som ligger innenfor den fullmakt Lovutvalget har fått til å foreta endringer/korreksjoner eller om en slik endring vil være av materiell art som ligger utenfor Lovutvalgets fullmakt. Lovutvalget finner det uheldig at NIFs lov på et så vidt sentralt spørsmål innenfor legalitetsprinsippets kjerneområde benytter et begrep som skiller seg fra bakgrunnsretten og vil oppfordre til at det på det ekstraordinære Idrettstinget som skal avholdes til høsten vurderes å foreslå å endre begrepet fra *klar* til *kvalifisert sannsynlighetsovervekt*.

DocuSigned by:

.....23DC93E2ADBA462.....
Tuva Wolff Eikrem

DocuSigned by:

.....669D023A6F874EA.....
Kjersti Elvestad

DocuSigned by:

.....3A0AE007E20F470.....
Alexander Horn

DocuSigned by:

.....701ABGD078D8472.....
Kaare M. Risung

DocuSigned by:

.....3D75D0974772437.....
Tore Thallaug

**NORGES IDRETTSFORBUNDS LOVUTVALG
(2023-2025)**

PROTOKOLL FRA MØTE NR. 2

Til stede: Tuva Wolff Eikrem, Kjersti Elvestad, Alexander Horn, Kaare M. Risung og Tore Thallaug

I tillegg deltok: Linn Haug Holm og Stein Nilsen

Dato: 21. august 2023

Behandlingsmåte: Skriftlig

Møte 2 sak 02/23-25 Anvendelse av NIFs lov § 2-8 ved sak om avvikling av en idrett på et særforbundsting

Bakgrunn

NIFs administrasjon ber lovutvalget om å klargjøre om personer som representerer idrettslag som driver en bestemt idrett/aktivitet er inhabile etter NIFs lov § 2-8 til å delta i behandlingen av saker om å avvikle en idrett/aktivitet på et særforbundsting.

Problemstillingen er aktualisert ettersom Norges Rugbyforbund har innkalt til ekstraordinært ting for bla. å beslutte å avvikle én av formene for Rugby - "Rugby League", se vedlegg. I innkallingen fra forbundsstyret fremgår bl.a. følgende:

"Representanter for idrettslag som er tilknyttet NRF som følge av opptak av Rugby League som aktivitet i NRF og representanter for idrettslag som innehar medlemskap i både Rugby League Norge og NRF samt representanter for idrettslag som organiserer Rugby League aktivitet er inhabile og gis ikke stemmerett, jf. NRF lov § 8 (2) og Nif lov § 2-8 (2). Avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for vedkommende selv eller noen som vedkommende har nær personlig tilknytning til. Nevnte klubber har nær tilknytning til Rugby League Norge/Rugby League aktivitet og representanter for slike er inhabile i avgjørelsen om avvikling av RL som aktivitet og NRFs vilkår for medlemskap iht. lover og vedtak i WR og NIF. "

NIFs administrasjon har bedt lovutvalget om å klargjøre om personer som representerer idrettslag som driver en bestemt idrett/aktivitet er inhabile etter NIFs lov § 2-8 til å delta i behandlingen av saker om å avvikle en idrett/aktivitet på et særforbundsting.

Lovutvalgets uttalelse:

Personer som representerer idrettslag som driver en bestemt idrett/aktivitet er ikke av den grunn selv *part* i sak om å avvikle en idrett/aktivitet på et særforbundsting, og vil ikke av den grunn anses å ha en slik interesse at det foreligger *særegne forhold*. Avvikling vil dessuten ha betydning ikke bare for idretten/aktiviteten som eventuelt skal avvikles, men også for de gjenværende idretter/aktiviteter. Slike representanter vil derfor ikke være inhabile etter NIFs lov § 2-8 og kan delta i behandlingen og avgi stemme på et særforbundsting også i sak om å avvikle egen idrett/aktivitet.

**NORGES IDRETTSFORBUNDS LOVUTVALG
(2023-2025)**

PROTOKOLL FRA MØTE NR. 3

Til stede: Kaare M. Risung, Kjersti Elvestad, Tore Thallaug, Alexander Horn og Tuva Wolff Eikrem.

Dato: 13. oktober 2023

Behandlingsmåte: Skriftlig behandling

Møte 3 sak 04/23-25 - Virkeområdet for Bestemmelser om barneidrett

Administrasjonen har bedt NIFs lovutvalg om å vurdere om deltakelse i konkurranser eller idrettsarrangementer er omfattet av barneidrettsbestemmelsene der deltakelse, eller tilretteleggelse for andres deltakelse, skjer i fullstendig privat regi.

Lovutvalgets uttalelse:

NIF-loven gjelder for «all aktivitet organisert under NIF», se NIF-loven § 1-1 (4). Barneidrettsbestemmelsene inngår i NIFs regelverk. Problemstillingen Lovutvalget er bedt om å vurdere er derfor bare aktuell når konkurransen eller idrettsarrangementet ikke skjer i regi av et organisasjonsledd i NIF. Det er uten betydning om konkurransen eller idrettsarrangementet gjennomføres i Norge eller i utlandet.

Videre er spørsmålet i utgangspunktet bare aktuelt hvis den personen, som deltar i eller tilrettelegger for barns deltakelse i konkurranser eller idrettsarrangementer, er medlem i et idrettslag som innebærer at vedkommende har akseptert å måtte overholde NIF-regelverket, se NIFs lov § 10-4 (1), bokstav a. Spørsmålet kan imidlertid være aktuelt også hvis en person, på annet grunnlag enn medlemskap i en idrettsforening, har akseptert å overholde idrettens regelverk, for eksempel at det følger av arbeidsavtale eller annet rettslig grunnlag.

Lovutvalget mener at en persons forpliktelse til å overholde NIFs regelverk ikke kan gjelde for all aktivitet medlemmet utøver på ulike områder i livet, heller ikke for deltakelse eller tilrettelegging for deltakelse i enhver konkurranse eller ethvert idrettsarrangement (utenfor NIFs regi). Den grensedragningen lovutvalget er bedt om å uttale seg om, er knyttet til konkurranser og idrettsarrangementer som skjer «i fullstendig privat regi». Når det er situasjonen, mener Lovutvalget at barneidrettsbestemmelsene ikke gjelder.

Lovutvalget ser at det kan være utfordringer knyttet til å fastslå hva som er «i fullstendig privat regi». En avgjørelse av dette må bero på en konkret vurdering basert på de faktiske forholdene. Vurderingen må ta hensyn til at en konklusjon om at en aktivitet anses organisert under NIF, vil innebære en innskrenkning av den grunnleggende friheten til å styre eget privatliv. Et eksempel på en situasjon der Lovutvalget mener at barneidrettsbestemmelsene ikke gjelder, er når et barn deltar i en konkurranse eller idrettsarrangement uten at barnets tilknytning til idrettslaget fremkommer, verken i forbindelse med påmelding, klesbruk eller på annen måte.

Møte 3 sak 05/23-25 - NIFs lov § 2-8

Administrasjonen har bedt NIFs lovutvalg om å vurdere om beslutninger som utelukkende er sportslige, er omfattet av NIFs lov § 2-8.

Lovutvalgets uttalelse:

Begrepet «avgjørelser» i NIFs lov § 2-8 skal forstås vidt, og omfatter mer enn formelle vedtak. Begrepet brukes i tilknytning til «sak». I dette ligger en viss trinnhøyde på betydningen avgjørelsen har. For eksempel vil et notat en person utarbeider til eget bruk i forbindelse med behandlingen av en sak, ikke være en del av «sakens dokumenter» etter forvaltningsloven. Samtidig er det på det rene at bestemmelsen i NIFs lov § 2-8, som er tilnærmet lik forvaltningslovens habilitetsbestemmelser, fremstår mindre egnet for anvendelse på beslutninger som utelukkende er av sportslig karakter. For eksempel kan en beslutning som tas under trening og konkurranser ligge utenfor hva som kan regnes som «sak». Bestemmelsen gjelder dessuten inhabilitet hos «tillitsvalgte», uten at det i loven er gitt noen definisjon av hvilke roller som er omfattet av begrepet. Lovutvalget anbefaler at NIF vurderer om det skal foreslås at bestemmelsen klargjøres, for eksempel ved å benytte begrepet «vedtak» eller unnta beslutninger som utelukkende er sportslige.

Møte 3 sak 06/23-25 - NIFs lov §§ 2-6 (5) og 2-7 (1)

Etter NIFs lov § 2-6 (5) fremgår det at «En person som er valgt eller oppnevnt i strid med bestemmelsen anses ikke som valgt eller oppnevnt.» Tilsvarende bestemmelse finnes i § 2-7 (1) siste setning. Administrasjonen har bedt NIFs lovutvalg om å vurdere hvem som skal beslutte om en person «er valgt eller oppnevnt i strid med bestemmelsen», dersom det er uenighet om dette.

Lovutvalgets uttalelse:

NIFs lov §§ 2-6 (5) og 2-7 (1) siste setning gir, i motsetning til § 2-4 (2) og (4), ingen anvisning på prosedyren dersom en person velges/oppnevnes i strid med NIFs lov §§ 2-6 og 2-7. Det er ikke grunnlag for å anvende § 2-4 (2) og (4) analogisk ettersom § 2-4 regulerer sammensetningen av et styre, utvalg mv. samlet sett og ikke den enkeltes valgbarhet isolert sett. I mangel av andre holdepunkter i NIFs lov, må det organ som foretok valget eller oppnevningen av den aktuelle personen beslutte om vedkommende kunne oppnevnes eller er valgbar eller ikke, dersom det er uenighet om dette. Lovutvalget vil anbefale at NIF vurderer en revisjon av §§ 2-6 og 2-7 for å gi anvisning på en prosedyre dersom en person velges/oppnevnes i strid med bestemmelsen. For å sikre et enhetlig regelverk, bør NIF vurdere om også valg/oppnevning i strid med §§ 2-4 og 2-5 bør inngå i revisjonen.